

**Uchwała Nr XXIX/233/2017**

**Rady Gminy w Sanoku**

**z dnia 23 stycznia 2017r.**

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów  
Alkoholowych dla Gminy Sanok na rok 2017**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982r., o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r., poz.487 z późn. zm.).

**Rada Gminy uchwała:**

**§ 1**

Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Sanok na rok 2017, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały oraz podział środków pochodzących z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Sanoku.

**PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Sanok  
Tadeusz Burka**

Załącznik Nr 1  
do Uchwały Nr XXIX/233/2017  
Rady Gminy w Sanoku  
z dnia 23 stycznia 2017r.



**GMINNY PROGRAM**  
**PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA**  
**PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

**dla Gminy Sanok**

**Sanok, styczeń 2017 rok**

## WSTĘP

Wśród problemów społecznych w Polsce te związane z alkoholem są najtrudniejszymi do rozwiązania. Wynika to głównie z ich rozmiarów, złożoności, a także kosztów społecznych i ekonomicznych, jakie ponoszą nie tylko osoby indywidualne, ale także całe społeczeństwo.

Alkohol jako produkt jest legalnym towarem rynkowym, ale ponieważ powoduje określone szkody społeczne, ekonomiczne i zdrowotne jest przedmiotem zainteresowania ustawodawcy, który poprzez stosowne regulacje prawne stara się ograniczać rozmiary tych szkód oraz przeciwdziałać ich powstawaniu. W przypadku alkoholu potrzeba prawnego uregulowania, czyli interwencji „zewnętrznej” za pomocą prawa wynika również z braku możliwości rozwiązania tych problemów za pośrednictwem innych środków.<sup>1</sup>

Zgodnie z raportem Światowej Organizacji Zdrowia pt. „Zagrożenia dla zdrowia światowego. Śmiertelność i obciążenie chorobami powodowane wybranymi najpoważniejszymi zagrożeniami” (wyd. 2009 r.) alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji, odpowiedzialny jest za ponad 60 rodzajów chorób i urazów.

Rozmiary problemów związanych z alkoholem to również wysokie koszty społeczne i ekonomiczne, jakie ponoszą budżety państw. Koszty te szacowane są przez Światową Organizację Zdrowia na poziomie 1,3 % PKB, tj. w przypadku Polski ok. 17,5 mld. zł.

Corocznie, z przyczyn pośrednio lub bezpośrednio związanych z nadużywaniem alkoholu, umiera na całym świecie 2,3 mln osób. Osoby nadużywające alkoholu stanowią około 20% pacjentów ostrych dyżurów.

Nadużywanie alkoholu to nie tylko szkody zdrowotne, także społeczne, takie jak: naruszenie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie.<sup>2</sup>

Problem uzależnienia od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych mimo podejmowanych od wielu lat działań mających na celu zwiększenie świadomości na temat konsekwencji nadużywania środków psychoaktywnych stale utrzymuje tendencję wzrostową.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Sanok na rok 2017, określa gminną strategię w zakresie profilaktyki oraz

---

<sup>1</sup> „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Praktyczne wskazówki dla samorządów” K. Łukowska, K. Okulicz-Kozaryn s. 10

<sup>2</sup> „Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2011 – 2015” [www.parpa.pl](http://www.parpa.pl)

minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych, wynikających z używania alkoholu i narkotyków.

Realizację zadań z zakresu ochrony zdrowia nakłada na samorzządy gmin art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446 z późn. zm.), a zadania własne gminy wynikają bezpośrednio z art. 41 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r., poz. 487 z późn. zm.).

Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonywane są poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymania się od spożywania alkoholu;
- działalność wychowawczą i informacyjną;
- ograniczanie dostępności alkoholu;
- leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie.

Sposoby realizacji zadań zawartych w Programie dostosowane są do potrzeb lokalnych i możliwości prowadzenia określonych działań w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe. Budowanie spójnej strategii przeciwdziałania problemom uzależnień w Gminie Sanok opiera się na systemowości i konsekwentnym wdrażaniu działań profilaktycznych i terapeutycznych we współpracy z różnymi środowiskami prowadzącymi działania w tym zakresie. Działania te odzwierciedla niniejszy Program, który w sposób kompleksowy podejmuje problemy z obszaru uzależnień od napojów alkoholowych i środków psychoaktywnych oraz przemocy związanej z uzależnieniem.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2017 rok jest kontynuacją zadań programowych z lat ubiegłych. Zapisane w nim cele są możliwe do osiągnięcia tylko wówczas, gdy zapewnimy ciągłość w realizacji podejmowanych w ramach programu zadań, aczkolwiek obecny program zakłada również nowe zadania.

Gminę Sanok zamieszkuje według stanu z dnia 31.12.2016r. – 18 187 mieszkańców. Ilość punktów, które prowadzą obrót napojami alkoholowymi wynosi 46 w tym:

- a) do spożycia poza miejscem sprzedaży
  - do 4,5 % zawartości alkoholu oraz piwo – 38
  - powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu – 34
  - powyżej 18 % zawartości alkoholu – 31

b) do spożycia w miejscu sprzedaży

- do 4,5 % zawartości alkoholu oraz piwo – 8
- powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu – 3
- powyżej 18 % zawartości alkoholu – 3

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych prowadziła w 2016 roku 36 nowych postępowań wobec osób nadużywających napojów alkoholowych. Skierowała 15 wniosków do Sądu Rejonowego w Sanoku o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

Poniższa tabelka zawiera dane statystyczne Policji związane z podejmowaniem interwencji oraz działań w związku z nadużywaniem alkoholu i niewłaściwym zachowaniem pod jego wpływem za okres od 01.01.2016r. – 31.12.2016r.

<b>Lp.</b>	<b>Rodzaj podejmowanych działań przez Policję</b>	<b>2016</b>
1.	Interwencje domowe	<b>173</b>
2.	Interwencje w miejscach publicznych	<b>20</b>
3.	Sprawcy przestępstw z art.178 a kk – zatrzymania w związku z kierowaniem pojazdami pod wpływem alkoholu	<b>38</b>
4.	Procedura „Niebieskiej Karty” stosowana w przypadku występowania przemocy w rodzinie	<b>47</b>
5.	Zatrzymania osób do wytrzeźwienia w PDOZ KPP Sanok	<b>54</b>
6.	Mandaty karne dla osób spożywających alkohol w miejscach publicznych	<b>8</b>

## **PODSTAWY PRAWNE**

Obowiązek corocznego uchwalania niniejszego Programu wynika wprost z art. 41 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu

alkoholizmowi (Dz. U. z 2016r., poz. 487 z późn. zm.). Obowiązek ten wynika także z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016r. poz. 224 z późn. zm.).

## ROZDZIAŁ I

### **Zadania gminnego programu.**

#### **Zadanie 1.**

**Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.**

1. Kierowanie uczestników Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na specjalistyczne badanie przez biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i pokrywanie kosztów wydawania tychże opinii;
2. Kierowanie wniosków do Sądu o zastosowanie obowiązku leczenia odwykowego wobec uczestników Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, których nie udało się zmotywować do podjęcia dobrowolnego leczenia.

Nadzór i odpowiedzialność za realizację:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- psycholog,
- prawnik,
- biegli: psycholog i psychiatra.

3. Stworzenie możliwości pomocy rodzinom z problemami alkoholowymi:

- a) finansowanie alkoholowego punktu informacyjno-konsultacyjnego, obejmującego także swoją pomocą ofiary przemocy, w tym wyposażenie placówki w pomoce i literaturę fachową, oraz artykuły papiernicze, usługa pocztowa;
- b) finansowanie w ramach alkoholowego punktu informacyjno-konsultacyjnego dyżurów: psychologa, a także prawnika jako obowiązek zapewnienia opieki rodzinom dotkniętym chorobą alkoholową.

4. Utworzenie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

System tworzyć będą:

- Policja,
- GOPS,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- obsługa Alkoholowego Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego.

Nadzór i odpowiedzialność za realizację:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- obsługa Alkoholowego Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego,

5. Inne formy oddziaływań profilaktycznych bezpośrednio realizowanych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

- a) organizacja lokalnych kampanii profilaktycznych poprzez dofinansowywanie spotkań kulturalnych i sportowych, a także udział w akcjach ogólnopolskich.

Nadzór i odpowiedzialność za realizację:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- sołectwa,
- szkoły.

## ROZDZIAŁ II

### Rozwiązania niezbędne do realizacji zadań.

#### 1. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest faktycznym i realnym koordynatorem realizacji programu. Jest ciałem opiniującym, inicjującym i nadzorującym wykonanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (art. 4<sup>1</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości) powoływanym zarządzeniem Wójta Gminy. Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych tworzą: policjanci, kurator sądowy, pedagog, socjolog – osoby mające kontakt z uzależnionymi i ich rodzinami. W skład Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych nie może wchodzić więcej niż 14 osób. Spośród członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wybierany jest przewodniczący.

Wynagrodzenie za pracę w Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla jej członków wynosi 120,00 zł (brutto) za posiedzenie, dla przewodniczącego 150,00 zł (brutto). Z członkami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zawiera się umowy zlecenia regulujące sposób wynagradzania. Szczegółowe działanie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych określa regulamin.

W swoich pracach Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych kieruje się merytorycznymi wskazaniem zawartymi w przewodnikach opracowanych przez Ministerstwo Zdrowia i Opieki Społecznej oraz Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Warszawie.

Do głównych zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należą również:

- opiniowanie, inicjowanie i nadzorowanie wykonania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego;
- współpraca z organami administracji rządowej i organizacjami społecznymi;

- podejmowanie działań motywujących do podjęcia leczenia, w szczególności rozmów z osobami uzależnionymi i członkami ich rodzin;
- kierowanie na badania psychologiczno-psychiatryczne w przedmiocie uzależnienia dla osób zgłoszonych do komisji;
- opiniowanie w formie postanowień wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych;
- kontrola przestrzegania zasad obrotu napojami alkoholowymi;
- podejmowanie przez osoby upoważnione przez Wójta kontroli i interwencji w związku z naruszaniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i uchwał Rady Gminy;
- występowanie Wójta lub upoważnionej przez niego osoby przed sądem w charakterze oskarżyciela posiłkowego

## **2. Środki finansowe niezbędne do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.**

Środki pochodzące z opłat z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych klasyfikuje się w budżecie Gminy Sanok po stronie dochodów w dziale 756 rozdział 75618 § 0480, a po stronie wydatków dział 851, rozdział 85154.

Załącznik Nr 2  
do Uchwały Nr XXIX/233/2017  
Rady Gminy w Sanoku  
z dnia 23 stycznia 2017r.

**Podział środków posiadanych z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów  
alkoholowych w ramach Gminnego Programu Profilaktyki  
i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2017.**

**I. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacji dla osób  
uzależnionych od alkoholu.**

**Zadanie 1.**

Utrzymanie i wyposażenie Alkoholowego Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego oraz  
opłacenie dyżurów fachowców – 10.157,00 zł

**Zadanie 2.**

Opłacanie opinii biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu – 6.800,00 zł

**Zadanie 3.**

Wydatki związane z kierowaniem na leczenie uczestników Gminnej Komisji Rozwiązywania  
Problemów Alkoholowych (znaczkę opłaty sądowej) – 800,00 zł

**II. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej  
w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych w szczególności dla dzieci  
i młodzieży. Organizowanie kolonii zajęć kulturalnych, biesiadnych, sportowych  
oraz warsztatów w ramach spotkań pozalekcyjnych jako alternatywa spędzania  
wolnego czasu.**

**Zadanie 1.**

Finansowanie kolonii dla dzieci z rodzin gdzie występuje problem z nadużywaniem alkoholu  
oraz przemoc domowa – 22.000,00 zł

**Zadanie 2.**

Dofinansowanie spotkań kulturalnych, biesiadnych i sportowych dla dzieci i młodzieży, które promują politykę antyalkoholową w Gminie Sanok – 31.000,00 zł (sołectwa).

**Zadanie 3.**

Dofinansowanie zajęć, wyjazdów, warsztatów, spotkań i innych inicjatyw profilaktycznych mających na celu propagowanie zdrowego trybu życia wśród dzieci i młodzieży z terenu Gminy Sanok – 10.000,00 zł (placówki szkolne).

**Zadanie 4.**

Finansowanie imprez i wyjazdów organizowanych dla uczniów placówek szkolnych w formie zajęć rekreacyjno-sportowych w ramach turniejów i olimpiad sportowych pod hasłem „Profilaktyka przez sport” - 16.000,00 zł

**Zadanie 5.**

Finansowanie konkursu plastycznego dla dzieci z placówek szkolnych pod hasłem „Młodość bez uzależnień” – 2.000,00 zł

**III. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.****Zadanie 1.**

Wynagrodzenie za pracę w Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i zakup paliwa na cele kontroli placówek prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych – 5.000,00 zł

**Zadanie 2.**

Finansowanie szkoleń dla członków komisji RPA – 1.000,00 zł

**Zadanie 3.**

Wynagrodzenie dla osób zajmujących się sprawami z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych – 28.243,00 zł

**Plan: 133.000,00 zł**