

**RADA GMINY
SANOK**

Uchwała Nr LXXIII/606/2024

Rady Gminy Sanok

z dnia 22 stycznia 2024 roku

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Sanok

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 70 z późn. zm.) w związku z art. 222, art. 229 pkt 3, art., 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

Rada Gminy Sanok

uchwała, co następuje:

§ 1


Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Sanok złożoną przez []
[] pismem z dnia 10.01.2024 r., z przyczyn określonych w uzasadnieniu
stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sanok,
zobowiązując go do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Sanok
Tadeusz Wojtas

RADA GMINY SANOK

Uzasadnienie

W dniu 10.01.2024 r. do Rady Gminy Sanok wpłynęło pismo, w którym Skarżący powołując się na art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (dalej k.p.a.) składa skargę na Wójta Gminy Sanok w związku z rzekomą bezczynnością i niedopełnieniem obowiązków służbowych w postępowaniu administracyjnym prowadzonym na podstawie art. 234 ustawy z dnia 12.07.2017 r. *Prawo wodne*.

Stosownie do przepisu art. 234 pkt 1 k.p.a. skarga złożona przez stronę w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Oznacza to, że skarga wniesiona w związku z treścią decyzji organu pierwszej instancji, w terminie przewidzianym w ustawie do złożenia odwołania, podlega rozpatrzeniu jako odwołanie od tej decyzji. (*WSA w Warszawie z 8 listopada 2005 r. sygn. I SA/Wa 1742/04, LEX nr 19883*).

Przedmiotowa skarga wpłynęła w terminie przewidzianym w ustawie k.p.a. do złożenia odwołania. W związku z powyższym skarga w części obejmującej zarzuty do decyzji administracyjnej z dnia 27.12.2023 r. znak ROS.6331.4.2023 winna być przekazana do Samorządowego Kolegium Odwoławczego będącego organem wyższego stopnia. Realizując zobowiązanie ustawowe Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę w części dotyczącej postępowania administracyjnego do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie.

Dodatkowo w treści uzasadnienia Skarżący podnosi zarzuty względem Wójta Gminy Sanok dotyczące zaniedbania ustawowych obowiązków wynikających z ustawy z dnia 13.09.1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, lekceważenia sprawy dotyczącej remontu drogi gminnej nr 863/1 w Dobrej oraz nieodpowiadania na wnioski w tej sprawie, jak również formułuje wnioski skierowane do Wójta Gminy Sanok.

Zgodnie z art. 222 k.p.a. o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna. W związku z powyższym pismo skierowane do Rady Gminy Sanok, w części obejmującej wnioski, stosownie do art. 243 k.p.a. zostało przekazane Wójtowi Gminy Sanok do załatwienia.

Pozostałe zarzuty Skarżącego podlegają rozpatrzeniu w ramach niniejszej skargi. Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy. W świetle przepisów k.p.a. dotyczących skarg można wyróżnić dwa sposoby załatwiania skarg, tj. uznanie skargi za zasadną lub uznanie jej za niezasadną. Pismo z dnia 10.01.2024 r. w części zawierające zarzuty do działania Wójta powinno być rozpatrywane w tym właśnie trybie.

Skarga była rozpatrywana przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji w dniu 15.01.2024 r. Wyjaśnienia składała Pani Agnieszka Marszałek Kierownik Referatu Ochrony Środowiska w Urzędzie Gminy Sanok.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Rada Gminy Sanok uznaje skargę za niezasadną.

Skarżący zarzuca Wójtowi Gminy Sanok niewywiązywanie się z obowiązków wynikających z art. 5 ust. 1 pkt.1, art. 6 ust. 5a i 5aa ustawy z dnia 13.06.1996 r. o *utrzymaniu porządku i czystości w gminach* oraz Uchwały Rady Gminy Sanok nr: L/356/2022 z dnia 21 kwietnia 2022r. (w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe).

Art. 5 ust. 1 *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* nakłada obowiązek na właścicieli nieruchomości zapewnienia utrzymania czystości i porządku przez:

- 1) wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z kolei art. 6 ust 5a *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* przyznaje Wójtowi uprawnienia do kontroli:

- 1) posiadania umów, o których mowa w ust. 1 (czyli umowy na pozbywanie się nieczystości ciekłych oraz umowy na odbiór odpadów komunalnych, w przypadku jeżeli właściciel nieruchomości nie jest zobowiązany do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi);
- 2) zgodności postanowień umów, o których mowa w ust. 1 pkt 2, z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz ze sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1;
- 3) dowodów uiszczania opłat za usługi, o których mowa w ust. 1, lub inny sposób udokumentowania wykonania obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b.

Art. 5aa *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* zobowiązuje Wójta do prowadzenia kontroli, o której mowa w ust. 5a, co najmniej raz na dwa lata zgodnie z planem kontroli, określającym co najmniej wykaz podmiotów podlegających kontroli w okresie kontrolowanym. Przepis ten obowiązuje od 1 stycznia 2023 r.

Powyższe zarzuty Skarżący opiera na domniemaniu, że właściciel jednej z działek w miejscowości Dobra, na której wybudowany jest budynek rekreacyjny, posiada przydomową oczyszczalnię ścieków ale nie posiada umowy na odbiór odpadów ani umowy na odbiór ścieków.

Na terenie Gminy Sanok wszystkie nieruchomości są objęte systemem gospodarki odpadami a ich właściciele są zobowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku domków lub nieruchomości letniskowych powstaje z chwilą rozpoczęcia wykorzystywania budynku lub nieruchomości na cele rekreacyjno – letniskowe, natomiast obowiązek zawarcia umowy na pozbywanie się nieczystości ciekłych lub osadów z przydomowych oczyszczalni ścieków z chwilą rozpoczęcia użytkowania nieruchomości i powstawania ścieków.

Wskazana nieruchomość jest obecnie w trakcie zagospodarowania, prowadzone są tam prace ziemne, wykonywany wjazd oraz utwardzany dojazd do budynku, a budynek nie ma nadanego numeru porządkowego.

Wójt Gminy Sanok wykonuje kontrolę złożonych deklaracji dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych. Kontrola jest wykonywana w sposób ciągły na terenie całej gminy, a zatem może się zdarzyć, że kontrola konkretnej nieruchomości, szczególnie takiej, na której jest nowy budynek nieposiadający numeru porządkowego, jak w przypadku budynku rekreacyjnego na działce wskazanej w skardze, nie była jeszcze prowadzona. Również kontrola zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków wykonywana jest jeden raz na dwa lata począwszy od 1 stycznia 2023 r. Oznacza to, że około połowa nieruchomości na terenie Gminy Sanok, wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe lub przydomowe oczyszczalnie ścieków będzie kontrolowana w 2024 roku.

Postępowanie administracyjne dotyczące nakazania usunięcia odpadów składowanych lub magazynowanych w miejscach do tego nieprzeznaczonych, są prowadzone przez Wójta zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 14.12.2012 r. *o odpadach*. Ich wszczęcia zwykle są inicjowane zgłoszeniami indywidualnymi mieszkańców lub służb porządkowych, z uwagi na zawarte w skardze zgłoszenie, stosowna kontrola zostanie przeprowadzona w najbliższym czasie.

W odniesieniu do zarzutów dotyczących nieterminowego i lekceważącego odpowiadania na wnioski w sprawie przeprowadzenia remontu części drogi położonej na działce nr 836/2 obręb Dobra, Wójt wielokrotnie wyjaśniał w sposób wyczerpujący tryb realizacji inwestycji drogowych oraz sposób finansowania ze środków do dyspozycji sołectwa. Ostatnie pismo w tej sprawie po raz kolejny zostało skierowane do Skarżącego dnia 17.10.2023r. Skarżący wniósł pismo z dnia 6.09.2023 r. w sprawie udrożnienia rowu oraz naprawy poboczy na drodze gminnej położonej na działkach nr 836, 836/1, 836/2 obręb Dobra. Odmulenie rowu zostało wykonane w ramach robót podobnych dla realizowanego zadania asfaltowania dróg gminnych na terenie Gminy Sanok w roku 2023r., w trakcie wykonywania zadania głównego w zakresie asfaltowania drogi gminnej na działce nr 244 w m. Dobra. Skarżący został poinformowany w piśmie znak GKI.7226.85.2023 o wykonaniu powyższych pracach oraz, że Gmina Sanok z uwagi na ograniczone środki finansowe nie planuje wykonywania innych wnioskowanych przez niego robót na przedmiotowej drodze.

W odniesieniu do zarzutu blokowania drogi gminnej - pracownik Urzędu Gminy poinformowany o blokowaniu i zanieczyszczeniu drogi gminnej niezwłocznie (w dniu zgłoszenia) podjął interwencję. W tym miejscu należy wyjaśnić iż przedmiotowa droga nie posiada statusu drogi publicznej w myśl ustawy z dnia 21 marca 1985 r. *o drogach publicznych*.

W związku z powyższym nie odnoszą się do niej przepisy ustawy z dnia 20 maja 1971 r. *Kodeks wykroczeń*, które umożliwiają nakładanie mandatów karnych za zanieczyszczenie dróg publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, zdaniem Komisji Skarg Wniosków i Petycji nie ma podstaw do uznania wniesionej skargi za zasadną, co podziela Rada Gminy Sanok.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Sanok
Tadeusz Woźtas

Handwritten mark or signature in the top right corner.