



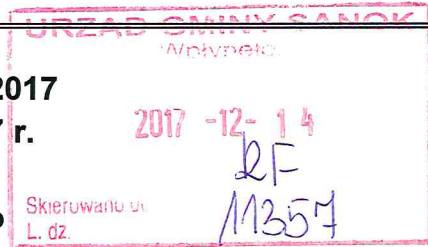
# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**U c h w a ł a Nr VIII/37/2017  
z dnia 11 grudnia 2017 r.**

**składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Sanok** na rok 2018.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Tadeusz Subik* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2018 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Sanok postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 r. z **uwagą** określoną w uzasadnieniu

## Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2018 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W dziale 600 Transport i łączność, rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe zaplanowano wydatki majątkowe w kwocie 957.000 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane wydatki dotyczą realizacji projektu „Wdrożenie zintegrowanego systemu ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu MOF Sanok-Lesko” oraz budowy chodników w ciągu drogi powiatowej w

miejsowościach Strachocina i Trepcza. Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę, że stosownie do art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2222) sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg należą do właściwego zarządcy drogi, którym w stosunku do dróg powiatowych jest zarząd powiatu. Stosownie natomiast do brzmienia art. 19 ust. 4 powołanej ustawy zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zawarcie przez zarządców dróg porozumień, o których mowa w art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych powinna poprzedzać uchwała organu stanowiącego określająca warunki przekazania zarządu (zakres, rozliczenia finansowe) albo warunki finansowania (dofinansowania) konkretnych zadań z zakresu zarządzania drogami. Pozwoli ona na zawarcie porozumienia przez zarządcę oraz zaplanowanie w budżecie wydatków związanych z realizacją porozumień.

Projekt budżetu na 2018 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych.

Budżet na 2018 rok zaplanowano z deficytem w kwocie 5.640.000 zł, którego źródło sfinansowania stanowią przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Ponadto ustalono przychody budżetu, które zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.560.000 zł. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2018 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Ustalono wydatki na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego. Projekt zakłada

realizację w 2018 roku zadań obligatoryjnych gminy. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Sanok Nr XLVIII/363/10 z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W przedłożonym projekcie zaplanowano dotacje podmiotową dla niepublicznych jednostek systemu oświaty. Skład orzekający sygnalizuje, że z dniem 1 stycznia 2018 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U z 2017 r., poz. 2203) regulująca m.in. kwestie związane z dotowaniem niepublicznych jednostek systemu oświaty, w tym zawierające delegacje ustawową do podjęcia uchwał w zakresie trybu udzielania i rozliczania oraz kontroli dofinansowania przyznanego z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Sanok skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

W związku z powyższym skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2018 r. może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy na 2018 r. z uwzględnieniem wyżej wymienionej uwagi.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU  
mgr inż. *Pol. S. S.*

