



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr VIII/24/2017
z dnia 21 kwietnia 2017 r.

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Sanok** z wykonania budżetu gminy za 2016 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2016 r. Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016, poz. 1870 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Przedmiotowe sprawozdanie składa się z dwóch części: tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2016 rok wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2016 roku wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2016 r. (dochody/wydatki),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze w ujęciu wartościowym i rzeczowym za 2016 rok,
- wydatki szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych, innych form wychowania przedszkolnego i stołówek,
- wydatki z tytułu realizacji zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki (rozdział 80149 i 80150),
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej za rok 2016,
- wykaz dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych w roku 2016,
- fundusz sołecki,
- informację o wysokości zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2016 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2016 r.,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień z organami administracji rządowej na dzień 31 grudnia 2016 r.,
- informacja o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za rok 2016
- informacja o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 na dzień 31 grudnia 2016 r.,

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2016 roku. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Sanok za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r., o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2016 r. po stronie dochodów wynosił 70.046.168,71 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2016 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 63.768.465,76 zł, co stanowi 91,03% planu.

Dochody majątkowe na plan w kwocie 9.030.921,91 zł wykonano w kwocie 2.222.246,95 zł.

Najistotniejsze odchylenia w realizacji dochodów majątkowych dotyczyły następujących działów: 801 Oświata i wychowanie oraz 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2016 r. po stronie wydatków wynosił 81.466.518,71 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2016 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 62.607.955,66 zł, co stanowi 76,85% planu.

Wydatki majątkowe na plan w kwocie 21.290.412 zł wykonano w kwocie 7.113.025,05 zł, co stanowi 33,40% planowanych wydatków majątkowych.

Najistotniejsze odchylenia w realizacji wydatków ogółem dotyczyły działów: 020 Leśnictwo, 400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, 700 Gospodarka mieszkaniowa, 801 Oświata i wychowanie, 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska oraz 926 Kultura fizyczna.

W sprawozdaniu Wójt Gminy jako przyczyny niższej od planowanej realizacji wydatków wskazał brak możliwości realizacji budowy kanalizacji sanitarnej w związku z przedłużającymi się procedurami formalno-prawnymi oraz uzyskane oszczędności po przeprowadzonych postępowaniach przetargowych.

Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. (Rb-Z) gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 5.910.000 zł. Zgodnie z przedłożonym przez Wójta sprawozdaniem oraz sprawozdaniem statystycznym jednostka posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 6.710,19 zł.

Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2016 roku wynosi 5.916.710,19 zł, co stanowi 9,27% wykonanych dochodów.

Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę na konieczność eliminowania sytuacji prowadzących do powstawania zobowiązań wymagalnych. Niewykonanie w terminie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar. Takie działanie rodzi odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. Rb-NDS.

W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek w wysokości 1.450.000 zł.

Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła w 2016 roku 1.609.817,31 zł, co stanowi 2,52% wykonanych dochodów budżetowych.

Przedłożone w sprawozdaniu zestawienie obejmujące realizację dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-50.

W 2016 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykonano w kwocie 138.932,80 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 119.456,89 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 7.000 zł. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w myśl przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane jedynie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące

wykonano w kwocie 61.546.218,81 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 55.494.930,61 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICĄCY
SKŁADU ORZĘKĄCEGO
Prof. Słob
mgr Piotr Słobianek

