



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U c h w a ł a Nr VIII/21/2013
z dnia 6 grudnia 2013 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Sanok na lata 2014-2022

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|---------------------------|---|-----------------------|
| 1. <i>Piotr Świątek</i> | - | <i>przewodniczący</i> |
| 2. <i>Edyta Gawrońska</i> | - | <i>członek</i> |
| 3. <i>Tadeusz Subik</i> | - | <i>członek</i> |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok na lata 2014 - 2022

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok na lata 2014-2022 z **uwagami** podanymi w uzasadnieniu

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok na lata 2014-2022. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2014 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2014 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i ośmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. W § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważniono Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawieranych na czas nieokreślony i czas określony. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że w obowiązującym stanie prawnym przywołane w treści projektu uchwały umowy nie stanowią przedsięwzięć w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Przywołany przepis art. 226 ust. 4 określa jakiego rodzaju zadania lub umowy należy rozumieć pod pojęciem „przedsięwzięcia” w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że opracowany projekt obejmuje lata 2014-2022, gdy jedyne ujęte w nim przedsięwzięcie jest realizowane w 2014 roku. Wykaz przedsięwzięć powinien natomiast być opracowany wyłącznie na okres w którym realizowane są wymienione w nim przedsięwzięcia. Ponadto w przedłożonym projekcie nie określono celu realizowanego przedsięwzięcia, co wynika z art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Nadto jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną lub koordynującą przedsięwzięcie „PSeAP Podkarpacki System e-Administracji Publicznej” wskazano „Sanok”, gdy z przepisu art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek wskazania jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia.

4. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok. W zakresie kwoty długu określonej w wieloletniej prognozie finansowej, nie można określić ich zgodności z projektem uchwały budżetowej ze względu na brak określenia kwoty długu w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej.

5. Projekt uchwały zawiera objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej. W przyjętej prognozie zaplanowano dochody majątkowe ze sprzedaży składników majątkowych w 2014 roku w kwocie 950.000 zł, natomiast w latach 2015-2022 w kwocie 800.000 zł. Z treści objaśnień wynika, że źródło tych dochodów w 2014 r. stanowią wpływy ze sprzedaży drewna w kwocie 600.000 zł oraz innych składników mienia komunalnego w kwocie 350.000 zł. W kolejnych latach wpływy ze sprzedaży drewna określono na kwotę 600.000 zł, natomiast wpływy ze sprzedaży składników majątkowych na kwotę 200.000 zł. Planowane dochody z tego źródła są większe od dochodów wykonanych w latach poprzednich (w roku 2011 – 113.891,60 zł, w roku 2012 – 168.508,57 zł). Natomiast plan dochodów w 2013 roku wynosił 410.000 zł. Skład orzekający sygnalizuje, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na

gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2014-2022.

8. W latach 2014-2022 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK

