

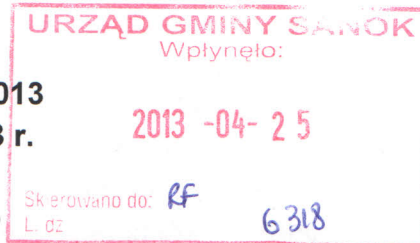


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr VIII/23/2013
z dnia 23 kwietnia 2013 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Sanok** z wykonania budżetu gminy za 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2012 r. Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247). Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2012 r. wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),

- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2012 roku wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2012 r. (dochody/wydatki),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze w ujęciu wartościowym i rzeczowym za 2012 rok,
- wydatki szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych, przedszkoli i stołówek,
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej wg stanu na dzień 31 grudnia 2012,
- wykaz dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych w roku 2012,
- Fundusz sołecki,
- informację o wysokościach zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2012 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2012 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2012 r.,
- informacja o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 na dzień 31 grudnia 2012 r.

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2012 roku oraz stopień realizacji programów wieloletnich. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Sanok, o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku oraz o informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2012 r. po stronie dochodów wynosił 48.829.365,09 zł, co jest zgodne ze

sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2012 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 48.426.758,14 zł, co stanowi 99,17% planu.

Wójt w sprawozdaniu odniósł się do przyczyn odchyień w realizacji dochodów budżetowych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2012 r. po stronie wydatków wynosił 53.426.494,31 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2012 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 45.335.019,38 zł, co stanowi 84,85% planu.

Wydatki majątkowe wykonano w kwocie 5.512.645,36 zł, co stanowi 12,15% ogółu wydatków.

Najistotniejsze odchylenia w realizacji wydatków ogółem dotyczyły działów: 400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, 600 Transport i łączność, 750 Administracja publiczna, 801 Oświata i wychowanie oraz 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2012 r. (Rb-Z) gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 8.110.000,00 zł. Zgodnie z przedłożonym przez Wójta sprawozdaniem oraz sprawozdaniem statystycznym jednostka posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 7.934,56 zł.

Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2012 wynosi 8.117.934,56 zł, co stanowi 16,76% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych wykazane w sprawozdaniu opisowym są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2012 r. Rb-NDS. W okresie objętym informacją jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych w raz z odsetkami w kwocie 4.864.266,33 zł, co stanowi 10,04% wykonanych dochodów.

UWAGA Stwierdza się rozbieżność pomiędzy danymi w zakresie wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego wykazanych w sprawozdaniu przedłożonym przez Wójta Gminy, a sprawozdaniem Rb-28s. Zgodnie ze sprawozdaniem Wójta wydatki wykonane w dziale 921 wynoszą ogółem 34.902,46 zł, gdy ze sprawozdania

Rb-28s wynika kwota 34.659,73 zł. Ponadto zgodnie ze sprawozdaniem opisowym wydatki wykonane w dziale 700 nie zostały wykonane, gdy ze sprawozdania Rb-28s wynikają wydatki wykonane w kwocie 242,73 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 65.489,20 zł. Natomiast wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska wykonano w kwocie 59.442,24 zł. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 43.426.004,83 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 39.822.374,02 zł.

W 2012 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 134.385,90 zł, na plan 130.000 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 109.044,35 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 6.499,20 zł. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w myśl przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane jedynie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.


Skład orzekający sygnalizuje, że w części tabelarycznej sprawozdania w zakresie zestawienia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego nie wykazano dochodów i wydatków na zadania realizowane w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego wykazanymi w sprawozdaniu Rb-27s oraz w załączniku nr 1 do sprawozdania Wójta w dziale 010, rozdział 01042 - § 2330, w dziale 720, rozdział 72095 - § 6637 oraz w dziale 926, rozdział 92601 - §6630.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK