



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr VIII/36/2012  
z dnia 10 maja 2012 r.**

**składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



*w sprawie: sprawozdania Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2011 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.)

## **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z uwagami podanymi w treści uzasadnienia

## **UZASADNIENIE**

W dniu 27 marca 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2011 r.

Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z dwóch części: tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2011 r. wg działań, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),



- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2011 roku wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2011 r. (dochody/wydatki),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze,
- wydatki szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych, przedszkoli i stołówek,
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej wg stanu na dzień 31 grudnia 2011,
- wykaz dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych w roku 2011,
- Fundusz sołecki,
- informację o wysokości zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2011 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2011 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji budżetu gminy w 2011 roku w zakresie dochodów. Do sprawozdania dołączono informacje dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok, w której wykazano łączne nakłady na realizację poszczególnych przedsięwzięć, planowane i wykonane wydatki w roku 2011 oraz kwoty wydatków pozostałe do realizacji w kolejnych latach realizacji przedsięwzięć, co w ocenie składu orzekającego spełnia wymóg określony w art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych dotyczący obowiązku określenia w sprawozdaniu stopnia realizacji programów wieloletnich. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Sanok oraz o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku.

**UWAGA 1** Tak sporządzone sprawozdanie nie w pełni odpowiada wymogom art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Stosownie do przywołanego przepisu sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.

*plan pierwszy  
i zmiany  
po wykonaniu  
2.19.*



1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego. W przedłożonym sprawozdaniu nie przedstawiono natomiast zmian w planie wydatków dotyczących realizacji tego rodzaju zadań.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2011 r. po stronie dochodów wynosił 44.384.215,65 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2011 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 41.578.310,54 zł, co stanowi 93,67% planu.

Wójt w sprawozdaniu odniósł się do przyczyn odchyień w realizacji dochodów budżetowych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2011 r. po stronie wydatków wynosił 56.493.173,41 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2011 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 45.400.139,08 zł, co stanowi 80,36% planu.

Wydatki majątkowe wykonano w kwocie 8.955.013,69 zł, co stanowi 19,72% ogółu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenie zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2011 r. (Rb-Z) gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 12.370.320,70 zł.

**Uwaga 2** Stwierdza się rozbieżność pomiędzy kwotą zobowiązań wymagalnych określoną w sprawozdaniu złożonym przez Wójta Gminy, a kwotą wykazaną w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z. Zgodnie ze sprawozdaniem rocznym kwota zobowiązań wymagalnych wynosi 8.306,38 zł, gdy ze sprawozdania statystycznego wynika kwota zobowiązań wymagalnych w wysokości 8.846,38 zł. Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2011 z uwzględnieniem zobowiązań wymagalnych w kwocie 8.846,38 zł wynosi 12.379.167,08 zł, co stanowi 29,77% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych wykazane w sprawozdaniu

opisowym są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2011 r. Rb-NDS. W okresie objętym informacją jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w kwocie 2.220.946,31 zł, co stanowi 5,34% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 39.658.527,56 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 36.445.125,39 zł.

W 2011 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 155.245,12 zł, na plan 135.000 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 100.955,44 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 2.453,00 zł. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w myśl przepisu art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane jedynie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

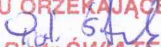
Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Piotr ŚWIĄTEK