



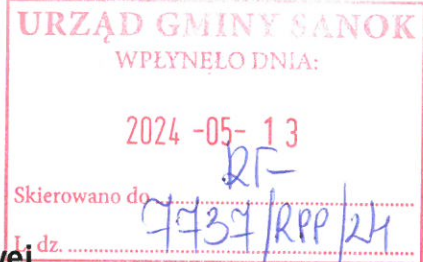
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**UCHWAŁA Nr 8/50/2024
z dnia 9 maja 2024 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



*w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Sanok** z wykonania budżetu gminy
za 2023 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

p o s t a n o w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2024 r. Wójt Gminy Sanok przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2023 r. Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023, poz. 1270 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2023 rok wg działów, i źródeł dochodów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2023 roku wg działów, rozdziałów i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2023 r. (plan/wykonanie),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze w ujęciu wartościowym i rzeczowym za 2023 rok,
- wydatki szkół podstawowych, oddziałów przedszkolnych, innych form wychowania przedszkolnego i stołówek szkolnych,
- wydatki z tytułu realizacji zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki (rozdziały 80149 i 80150),
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej za rok 2023,
- wykaz dotacji udzielonych w 2023 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych,
- fundusz sołecki za rok 2023,
- informację o wysokości zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2023 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- informacja o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za rok 2023,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2023 r.,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień z organami administracji rządowej na dzień 31 grudnia 2023 r.,
- informacja o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 na dzień 31 grudnia 2023 r.,
- informacja o realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikające z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych,

- realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikające z ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2023 roku. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok, która zawiera dane dotyczące przebiegu realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Sanok według stanu na 31 grudnia 2023 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2023 r. po stronie dochodów wynosił 118.729.607,14 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2023 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 112.934.256,33 zł, co stanowi 95,11% planu. Dochody majątkowe na plan w kwocie 22.023.195,45 zł wykonano w kwocie 15.818.829,38 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2023 r. po stronie wydatków wynosił 143.054.251,99 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2023 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 118.982.220,93 zł, co stanowi 83,17% planu. Wydatki majątkowe na plan w kwocie 44.100.295,67 zł wykonano w kwocie 31.365.212,68 zł, co stanowi 71,12% planowanych wydatków majątkowych. Najistotniejsze odchylenia w realizacji wydatków ogółem dotyczyły działów: 010 Rolnictwo i łowiectwo, 801 Oświata i wychowanie oraz 926 Kultura fizyczna. W sprawozdaniu Wójt Gminy wskazał przyczyny niższej od planowanej realizacji wydatków w zakresie wydatków majątkowych. Skład orzekający wskazuje, że w części tabelarycznej sprawozdania w zakresie wydatków w rozdziałach 01043 i 01044 wykazano wydatki ujęte w grupie „świadczenia na rzecz osób fizycznych”, gdy ze sprawozdania Rb-28s wydatki odpowiadające kwotom tych wydatków stanowią wydatki na inwestycje (§ 6050 oraz § 6370). Z części opisowej informacji w zakresie wydatków związanych z realizacją z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii wynika, że w 2023 roku nie poniesiono wydatków na zadania związane z przeciwdziałaniem narkomanii, których plan na 2023 rok stanowił

kwotę 10.000 zł. Skład orzekający sygnalizuje, że zgodnie brzmieniem przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 165 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także realizację zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej wykonano w kwocie 30.481,07 zł, co stanowi 1,96% wykonanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022, poz. 183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. (Rb-Z) gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 13.363.968,11 zł. Zgodnie ze Rb-Z jednostka posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 0,78 zł.

Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2023 roku wynosi 13.363.968,89 zł co stanowi 11,83% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r. Rb-NDS.

Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła w 2023 roku 3.871.799,28 zł, co stanowi 3,43% wykonanych dochodów budżetowych.

Różnica pomiędzy wykonanymi w 2023 roku dochodami a wydatkami stanowi deficyt w wysokości 6.047.964,60 zł.

Przedłożone w sprawozdaniu zestawienie obejmujące realizację dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-50.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 97.115.426,95 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 87.617.008,25 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 4.608.570 zł wykonano w kwocie 4.188.221,81 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 3.934.779,40 zł. Ponadto w 2023 roku dokonano wydatki majątkowe w kwocie 215.383,31 zł, sfinansowanych przychodami z nadwyżek z opłat z lat ubiegłych.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399).

W tabeli zawierającej informacje o realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikające z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych nie wykazano dochodów i wydatków zrealizowanych w rozdziale 60016 z środków z Rządowego Funduszu Polski Ład (§ 6370).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok

2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIAŃTEK

