



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U c h w a ł a Nr 8/57/2023
z dnia 28 grudnia 2023 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY SANOK
WPLYNĘŁO DNIA:
2024 -01- 03 RF
Skierowano do
dz. 24 / RPP / 24

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Sanok** na rok 2024.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Sabina Szatankiewicz | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2024 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Sanok postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 r. z **uwagami** określonymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2024 r. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W przedłożonym projekcie budżetu w dziale 900, rozdział 90004 zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, że stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 513 z późn. zm.) w rozdziale tym ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na

realizację zadań, bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych o których mowa w tym rozdziale. W rozdziale tych nie ujmuje się natomiast wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy tj. wydatki, które jednostka ponosi w związku z zatrudnieniem pracowników.

2. Wraz z przedłożonym projektem uchwały budżetowej nie przedłożono zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy. Obowiązek powyższy wynika z treści art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

3. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano wydatków związanych z realizacją zadań gminy związanych z przeciwdziałaniem narkomanii. Stosownie natomiast do brzmienia art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r., poz. 1939), przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy i obejmuje zadania enumeratywnie wskazane w tym przepisie. Po myśli natomiast art. 10 ust. 2 przywołanej ustawy realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj. gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. W konsekwencji w uchwalonym budżecie należy zaplanować wydatki na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania narkomanii.

4. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że w dziale 921, rozdział 92120 zaplanowano wydatki w formie dotacji na prace remontowe i konserwatorskie bez określenia rodzaju dofinansowywanych prac. Skład orzekający wskazuje, że przedmiotowe wydatki mogą służyć finansowaniu nakładów koniecznych określonych w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r., poz. 840 z późn. zm.).

5. W dziale 855, rozdział 85516 zaplanowano wydatki z tytułu zwrotu wydatków z tytułu objęcia dzieci opieką w żłobkach samorządowych. Należy wskazać, że stosownie do art. 60a ustawy z dnia o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech gminy, powiaty i województwa mogą zawierać porozumienia w sprawie zasad finansowania opieki zapewnianej w żłobku, klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna dzieciom z terenu danej gminy, powiatu lub województwa. Podstawę do planowania przedmiotowych wydatków stanowią zatem porozumienia zawarte pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego.

6. W rozdziale 92195 zaplanowano wydatki na budowę pomnika w Pakoszówce. W tym miejscu skład orzekający wskazuje na treść art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) w myśl którego do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783 i 2185), a także wznoszenia pomników.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Sanok skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2024 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych z zastrzeżeniem uwagi określonej w pkt 2 niniejszej opinii.

Budżet na 2024 rok zaplanowano z deficytem w kwocie 29.800.000 zł, którego źródło sfinansowania stanowią przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Różnica pomiędzy wydatkami bieżącymi, a dochodami bieżącymi stanowi kwotę ujemną i wynosi – 5.649.326 zł. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964), zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody z wolnych środków. Skład orzekający wskazuje w tym miejscu, że nadwyżka operacyjna (rozumiana jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) stanowi istotny czynnik umożliwiający realizację inwestycji oraz spłaty długu przez jednostki samorządu terytorialnego. Jednostka powinna zatem podejmować działania służące wypracowaniu nadwyżki operacyjnej, gdyż utrzymujący się deficyt bieżący może w istotny i znaczący sposób wpływać na możliwość realizacji podstawowych zadań i usług publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2024 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Ustalono wydatki na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego.

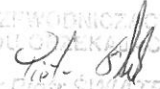
Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekty uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Sanockiemu oraz Województwu Podkarpackiemu.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Sanok Nr XLVIII/363/10 z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKĄCEGO

mgr PIOTR ŚWIĄTEK