



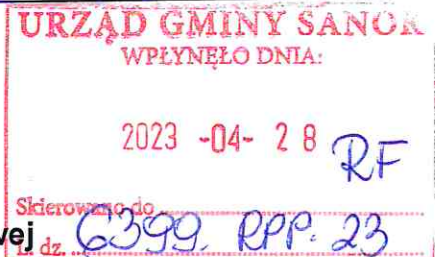
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**UCHWAŁA Nr 8/41/2023
z dnia 27 kwietnia 2023 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



*w sprawie: sprawozdania Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy
za 2022 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 r. Wójt Gminy Sanok przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 r. Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022, poz. 1634 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2022 rok wg działań, i źródeł dochodów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2022 roku wg działów, rozdziałów i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2022 r. (plan/wykonanie),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze w ujęciu wartościowym i rzeczowym za 2022 rok,
- wydatki szkół podstawowych, oddziałów przedszkolnych, innych form wychowania przedszkolnego i stołówek szkolnych,
- wydatki z tytułu realizacji zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki (rozdziały 80149 i 80150),
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej za rok 2022,
- wykaz dotacji udzielonych w 2022 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych,
- fundusz sołecki za rok 2022,
- informację o wysokościach zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2022 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- informacja o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za rok 2022,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2022 r.,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień z organami administracji rządowej na dzień 31 grudnia 2022 r.,
- informacja o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 na dzień 31 grudnia 2022 r.,
- informacja o realizacji planu dochodów rachunku jednostek budżetowych prowadzących działalność w oparciu o ustawę Prawo oświatowe oraz wydatków nimi sfinansowanych na rok 2022,
- informacja o realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikające z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z

- zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych,
- realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikające z ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2022 roku. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok, która zawiera dane dotyczące przebiegu realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Sanok według stanu na 31 grudnia 2022 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie dochodów wynosił 110.238.844,68 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 113.498.749,70 zł, co stanowi 102,95% planu.

Dochody majątkowe na plan w kwocie 5.573.222,05 zł wykonano w kwocie 5.843.993,24 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie wydatków wynosił 140.881.844,68 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 115.895.208,45 zł, co stanowi 82,26% planu.

Wydatki majątkowe na plan w kwocie 35.230.260,47 zł wykonano w kwocie 20.865.369,69 zł, co stanowi 59,23% planowanych wydatków majątkowych.

Najistotniejsze odchylenia w realizacji wydatków ogółem dotyczyły działów: 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska oraz 926 Kultura fizyczna.

W sprawozdaniu Wójt Gminy jako przyczynę niższej od planowanej realizacji wydatków w zakresie wydatków majątkowych wskazał przesunięcie płatności na poszczególnych zadaniach na rok 2023 oraz trudnościami z wyłonieniem wykonawców poszczególnych inwestycji.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31

grudnia 2022 r. (Rb-Z) gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 16.163.968,11 zł. Zgodnie z przedłożonym przez Wójta sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2021 roku wynosi 16.163.968,11 zł co stanowi 14,24% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Rb-NDS.

Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła w 2022 roku 3.306.133,83 zł, co stanowi 2,91% wykonanych dochodów budżetowych.

Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami w 2022 roku stanowi deficyt w wysokości 2.396.458,75 zł.

Przedłożone w sprawozdaniu zestawienie obejmujące realizację dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-50.

Dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-34s.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 107.654.756,46 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 95.029.838,76 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 3.757.880 zł wykonano w kwocie 3.741.516,47 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 3.549.411,24 zł.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.).

Skład orzekający sygnalizuje, że w tabeli określającej dotacje udzielone z budżetu gminy w 2022 r. nie dokonano podziału na dotacje: podmiotowe, przedmiotowe i celowe, co wynika z treści art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK

