



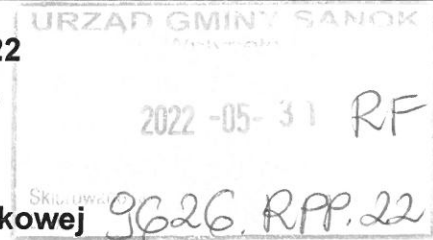
# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

**UCHWAŁA Nr 8/47/2022  
z dnia 27 maja 2022 r.**

**składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Sanok** z wykonania budżetu gminy za 2021 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.)

## **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok.

## **UZASADNIENIE**

W dniu 30 marca 2022 r. Wójt Gminy Sanok przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2021 r. Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021, poz. 305 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2021 rok wg działów, i źródeł dochodów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2021 roku wg działów, rozdziałów i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2021 r. (plan/wykonanie),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze w ujęciu wartościowym i rzeczowym za 2021 rok,
- wydatki szkół podstawowych, oddziałów przedszkolnych, innych form wychowania przedszkolnego i stołówek szkolnych,
- wydatki z tytułu realizacji zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki (rozdziały 80149 i 80150),
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej za rok 2021,
- wykaz dotacji udzielonych w 2021 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych,
- fundusz sołecki za rok 2021,
- informację o wysokościach zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2021 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- informacja o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za rok 2021,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2021 r.,
- informacja o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 na dzień 31 grudnia 2021 r.,
- informacja o realizacji planu dochodów rachunku jednostek budżetowych prowadzących działalność w oparciu o ustawę Prawo oświatowe oraz wydatków nimi sfinansowanych na rok 2021,
- informacja o realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy wynikające z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2021 roku. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok, która zawiera dane dotyczące przebiegu realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Sanok według stanu na 31 grudnia 2021 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie dochodów wynosił 108.468.357,49 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2021 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 115.934.078,14 zł, co stanowi 106,88% planu.

Dochody majątkowe na plan w kwocie 11.856.950,16 zł wykonano w kwocie 16.250.398,78 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie wydatków wynosił 121.242.424,37 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2021 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 100.168.064,88 zł, co stanowi 82,61% planu.

Wydatki majątkowe na plan w kwocie 26.642.153,35 zł wykonano w kwocie 13.126.927,09 zł, co stanowi 49,27% planowanych wydatków majątkowych.

Najistotniejsze odchylenia w realizacji wydatków ogółem dotyczyły działań: 020 Leśnictwo, 400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, 700 Gospodarka mieszkaniowa, 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, 757 Obsługa długu publicznego, 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska oraz 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego.

W sprawozdaniu Wójt Gminy jako przyczynę niższej od planowanej realizacji wydatków w zakresie wydatków majątkowych wskazał przesunięcie płatności na poszczególnych zadaniach na rok 2022 oraz brak dokumentacji formalno-prawnej.

Wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej wykonano w kwocie 23.548,17 zł, co stanowi 1,98% wykonanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022, poz. 183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Ponadto w części tabelarycznej sprawozdania w zakresie wydatków błędnie wykazano w rozdziale 75414 wydatki ogółem w grupie wydatki jednostek budżetowych w kwocie

6.602,57 zł zamiast 9.685,43 zł oraz nie wykazano wydatków w grupie „pozostałe wydatki na realizację zadań statutowych” w kwocie 6.602,57 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. (Rb-Z) gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 16.008.748,96 zł. Zgodnie z przedłożonym przez Wójta sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2021 roku wynosi 16.008.748,96, co stanowi 13,81% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. Rb-NDS.

Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła w 2021 roku 2.470.705,84 zł, co stanowi 2,13% wykonanych dochodów budżetowych.

Przedłożone w sprawozdaniu zestawienie obejmujące realizację dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-50.

Dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-34s.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 99.683.679,36 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 87.041.137,79 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 3.735.000 zł wykonano w kwocie 3.387.513,36 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 3.742.840,33 zł z tego wydatki bieżące stanowią kwotę 3.731.840,44 zł.

W 2021 roku w celu zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Rada Gminy Sanok uchwałą Nr XLIII/301/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. postanowiła sfinansować część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami własnymi, nie pochodzącymi z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto Rada Gminy Sanok uchwałą Nr XL/291/2021 z dnia 21 września 2021 r. wprowadziła przychody z tytułu rozliczeń opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z lat ubiegłych w kwocie 274.066,88 zł. Ustawa z dnia 13

września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

Skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. W przedłożonym sprawozdaniu w części tabelarycznej wykazano rodzaje wydatków poniesionych z pobranych opłat. W sprawozdaniu należy natomiast wykazać wydatki na funkcjonowanie systemu z wyszczególnieniem kosztów wskazanych w ustawie oraz dołączyć do nich objaśnienia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Piotr ŚWIĄTEK

