



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

L. dz.

2021-12-27 RF

19 799.2021P

U c h w a ł a Nr 8/40/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r.

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Sanok** na rok 2022.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Sabina Szałankiewicz* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2022 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Sanok postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 r. z **uwagami** określonymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2022 r. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W przedłożonym projekcie dochody z tytułu wpływu z podatku dochodowego od osób prawnych zaplanowano w kwocie 200.000 zł, gdy z informacji Ministra Finansów wynika kwota 222.596 zł
2. W przedłożonym projekcie budżetu w dziale 020, rozdział 02001, w dziale 400, rozdział 40002, w dziale 600, rozdział 60016, w dziale 700, rozdział 70005, w dziale 710, rozdział 71004 oraz w dziale 900, rozdział 90003 oraz rozdział 90004 zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, że stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia

2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) w rozdziałach tych ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych o których mowa w tych rozdziałach. W rozdziałach tych nie ujmuje się natomiast wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy tj. wydatki, które jednostka ponosi w związku z zatrudnieniem pracowników.

3. W wykazie przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołectkiego w sołectwie Trepcza zaplanowano wydatki przy drodze wewnętrznej gminnej. Jeżeli przedmiotowe wydatki będą realizowane na drogach wewnętrznych w rozumieniu art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1376 z późn. zm.) to powinny zostać zaklasyfikowane w rozdziale 60017 Drogi wewnętrzne.

Ponadto ujęte w tabeli przedsięwzięcie realizowane w sołectwie Załuż dotyczy zakupu sprzętu dla OSP w miejscowości Wujskie. Jednocześnie w zakresie przedmiotowego przedsięwzięcia w tabeli nie wskazano działu i rozdziału klasyfikacji budżetowej.

4. W dziale 855, rozdział 85501 zaplanowano wydatki związane z realizacją ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r., poz. 2134 z późn. zm.). Świadczenie wychowawcze i koszty jego obsługi są finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa. Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1981) w 2022 roku koszty obsługi świadczenia wychowawczego przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast wynoszą 0,33% otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze. W świetle przywołanego przepisu koszty obsługi zadania finansowane z dotacji z budżetu państwa nie mogą przekroczyć 28.380 zł tj. 0,33% zaplanowanej dotacji w wysokości 8.600.000 zł. Wydatki zaplanowane na koszty obsługi zleconego zadania finansowane z dotacji stanowią natomiast (zgodnie z planem wydatków z zakresu administracji rządowej na 2022 rok w rozdziale 85501) kwotę 72.300 zł.

5. Skład orzekający wskazuje, że z harmonogramu spłat w 2022 roku kredytów uruchomionych do 8 listopada 2021 r. wynika kwota 2.390.000 zł, gdy w projekcie uchwały budżetowej wykazano kwotę rozchodów w wysokości 2.500.000 zł.

6. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że w dziale 700, rozdział 70005 zaplanowano wydatki na termomodernizację budynku w Pakoszówce (Niepubliczne Przedszkole). Z uzasadnienia nie wynika jaki jest stan prawny nieruchomości na której położony jest budynek tj. czy gmina posiada tytuł prawny do tej nieruchomości. W tym miejscu należy wskazać, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielana dotacja dla niepublicznych jednostek sektora finansów publicznych na dofinansowanie działalności bieżącej tych jednostek stosownie do przepisów ustawy Prawo oświatowe.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Sanok skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2022 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- 1) planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy,
- 2) planu dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych.

Budżet na 2022 rok zaplanowano z deficytem w kwocie 19.750.000 zł, którego źródło sfinansowania stanowią przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących z uwzględnieniem przychodów wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2022 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Ustalono wydatki na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekty uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Sanockiemu oraz Województwu Podkarpackiemu.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Sanok Nr XLVIII/363/10 z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK

