



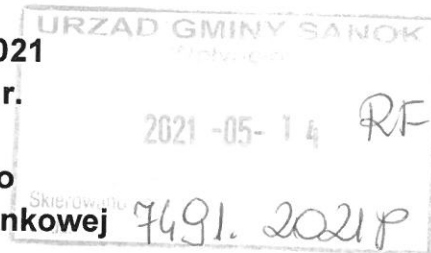
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 8/35/2021
z dnia 11 maja 2021 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Sanok** z wykonania budżetu gminy za 2020 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2020 r. Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021, poz. 305). Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie dochodów według działów klasyfikacji budżetowej,
- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2020 rok wg działów, i źródeł dochodów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2020 roku wg działów, rozdziałów i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2020 r. (plan/wykonanie),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze w ujęciu wartościowym i rzeczowym za 2020 rok,
- wydatki szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych, innych form wychowania przedszkolnego i stołówek szkolnych,
- wydatki z tytułu realizacji zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki (rozdział 80149 i 80150),
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej za rok 2020,
- wykaz dotacji udzielonych w 2020 r. z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych,
- fundusz sołecki za rok 2020,
- informację o wysokościach zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2020 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- informacja o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za rok 2020
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2020 r.,
- informacja o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 na dzień 31 grudnia 2020 r.,

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2020 roku. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok, która zawiera dane dotyczące przebiegu realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Skład orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu nie wyodrębniono wykazu jednostek budżetowych prowadzących działalność określona w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, gromadzących dochody na wyodrębnionym

rachunku. Powyższy obowiązek wynika z treści art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Gmina złożyła natomiast sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych Rb-34s.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Sanok według stanu na 31 grudnia 2020 r. W przedłożonej informacji nie wykazano, czy jednostka posiada udziały w spółkach lub akcje. Obowiązek podania danych w tym zakresie wynika natomiast z brzmienia art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2020 r. po stronie dochodów wynosił 99.934.212,90 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2020 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 101.711.584,32 zł, co stanowi 101,77% planu.

Dochody majątkowe na plan w kwocie 8.078.412,83 zł wykonano w kwocie 10.151.883,55 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2020 r. po stronie wydatków wynosił 112.411.491,68 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2020 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 96.895.471,72 zł, co stanowi 86,19% planu.

Wydatki majątkowe na plan w kwocie 22.737.640,67 zł wykonano w kwocie 14.259.231,04 zł, co stanowi 62,71% planowanych wydatków majątkowych.

Najistotniejsze odchylenia w realizacji wydatków ogółem dotyczyły działów: 020 Leśnictwo, 400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, 600 Transport i łączność 757 Obsługa długu publicznego, 900 Gospodarka komunalna oraz 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego.

W sprawozdaniu Wójt Gminy jako przyczynę niższej od planowanej realizacji wydatków w zakresie wydatków majątkowych wskazał oszczędności związane z prowadzonymi postępowaniami przetargowymi oraz przedłużające się procedury przetargowe..

Wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej wykonano w kwocie 23.406,10 zł, co stanowi 1,98% wykonanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018, poz. 1027) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. (Rb-Z) gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek

długoterminowych na kwotę 14.281.142 zł. Zgodnie z przedłożonym przez Wójta sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2020 roku wynosi 14.281.142 zł, co stanowi 14,04% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. Rb-NDS.

Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła w 2020 roku 2.533.603,16 zł, co stanowi 2,49% wykonanych dochodów budżetowych.

Przedłożone w sprawozdaniu zestawienie obejmujące realizację dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-50.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 91.559.700,77 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 82.636.240,68 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 3.652.400 zł wykonano w kwocie 3.256.216,86 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 2.982.149,98 zł.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.). Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

UWAGA Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIAŃEK

