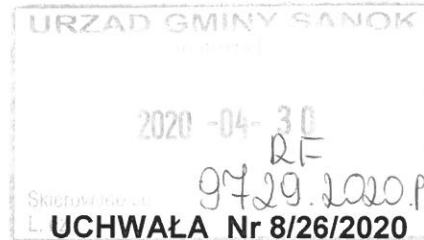




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



z dnia 27 kwietnia 2020 r.

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Sanok** z wykonania budżetu gminy za 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2019 r. Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869). Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie dochodów według działów klasyfikacji budżetowej,
- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2019 rok wg działów, i źródeł dochodów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2019 roku wg działów, rozdziałów i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2019 r. (plan/wykonanie),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze w ujęciu wartościowym i rzeczowym za 2019 rok,
- wydatki szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych, innych form wychowania przedszkolnego i stołówek szkolnych,
- wydatki z tytułu realizacji zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki (rozdział 80149, 80150 i 80152),
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej za rok 2019,
- wykaz dotacji udzielonych w 2019 r. z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych,
- fundusz sołecki za rok 2019,
- informację o wysokości zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2019 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- informacja o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za rok 2019
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2019 r.,
- informacja o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 na dzień 31 grudnia 2019 r.,

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2019 roku. Ponadto do sprawozdania dołączono informację o przebiegu wykonania

planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sanok, która zawiera dane dotyczące przebiegu realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia Gminy Sanok według stanu na 31 grudnia 2019 r. W przedłożonej informacji nie wykazano, czy jednostka posiada udziały w spółkach lub akcje. Obowiązek podania danych w tym zakresie wynika natomiast z brzmienia art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2019 r. po stronie dochodów wynosił 86.933.793,33 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2019 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 86.505.813,92 zł, co stanowi 99,50% planu.

Dochody majątkowe na plan w kwocie 5.638.214,35 zł wykonano w kwocie 5.333.905,09 zł.

Wójt w sprawozdaniu odniósł w treści sprawozdania do odchyień w realizacji zaplanowanych dochodów budżetowych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2019 r. po stronie wydatków wynosił 95.665.029,33 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2019 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 88.631.353,78 zł, co stanowi 92,64% planu.

Wydatki majątkowe na plan w kwocie 18.436.766 zł wykonano w kwocie 14.631.175,83 zł, co stanowi 79,35% planowanych wydatków majątkowych.

Najistotniejsze odchylenia w realizacji wydatków ogółem dotyczyły działów: 020 Leśnictwo, 400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, 757 Obsługa długu publicznego, 854 Edukacyjna opieka wychowawcza oraz 926 Kultura fizyczna.

W sprawozdaniu Wójt Gminy jako przyczynę niższej od planowanej realizacji wydatków wskazał niepełną realizację wydatków majątkowych związanych z budowa oczyszczalni ścieków, kanalizacji sanitarnej oraz domu pomocy społecznej.

Wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej wykonano w kwocie 22.583,29 zł, co stanowi 1,99% wykonanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.

U. z 2002 r., Nr 101, poz. 927 z późn. zm.) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. (Rb-Z) gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 15.900.000 zł. Zgodnie z przedłożonym przez Wójta sprawozdaniem oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2019 roku wynosi 15.900.000 zł, co stanowi 18,38% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. Rb-NDS.

W okresie objętym sprawozdaniem jednostka udzieliła pożyczki długoterminowej w kwocie 187.807,53 zł.

Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła w 2019 roku 2.297.019,69 zł, co stanowi 2,65% wykonanych dochodów budżetowych.

Przedłożone w sprawozdaniu zestawienie obejmujące realizację dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-50.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 81.171.908,83 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 74.000.177,95 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 2.320.742 zł wykonano w kwocie 2.183.705,98 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 2.274.144,17 zł.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019, poz. 2010), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować

działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

UWAGA Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami.

W 2019 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 166.394,57. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 149.060,72 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 8.150 zł. Stosownie do brzmienia przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także realizację zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK

