



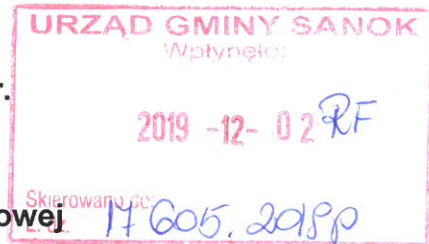
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U c h w a ł a Nr 8/8/2019
z dnia 27 listopada 2019 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Sanok** na rok 2020.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------------------|---|-----------------------|
| 1. <i>Piotr Świątek</i> | - | <i>przewodniczący</i> |
| 2. <i>Edyta Gawrońska</i> | - | <i>członek</i> |
| 3. <i>Sabina Szafankiewicz</i> | - | <i>członek</i> |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2020 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Sanok postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 r. z **uwagami** określonymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Sanok na 2020 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.z m.).

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe W dokumenty stwierdził co następuje:

1. W § 2 pkt 2 projektu uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania rozchodów budżetowych w wysokości 2.400.000 zł wykazano przychody z kredytów i pożyczek. W § 9 pkt 3 projektu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłaty zobowiązań z lat ubiegłych w kwocie 2.200.036 zł. Powołany zapis wskazuje, że kwota rozchodów w wysokości 199.964 zł zostanie sfinansowana przychodami ze spłaty pożyczki udzielonej z budżetu gminy w latach wcześniejszych. W konsekwencji w uchwalonym budżecie należy jako źródło spłat zobowiązań z lat

poprzednich wykazać również przychody ze spłaconej pożyczki udzielonej z budżetu gminy.

2. W § 6 projektu uchwały wyodrębniono plan dochodów rachunków jednostek budżetowych prowadzących działalność w oparciu o ustawę o systemie oświaty oraz wydatków nimi sfinansowanych. Skład orzekający zwraca uwagę, że stosownie do brzmienia art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych. W związku z powyższym zamieszczone w treści uchwały budżetowej zestawienie powinno zostać ujęte w załączniku do uchwały budżetowej. Ponadto należy wskazać jako obowiązujący akt prawny ustawę – Prawo oświatowe, nie zaś ustawę o systemie oświaty.

3. W dziale 855, rozdział 85501 zaplanowano wydatki związane z realizacją ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r., poz. 2134 z późn. zm.). Świadczenie wychowawcze i koszty jego obsługi są finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa. Zgodnie z art. 29 ust. 4 powołanej powyżej ustawy, koszty obsługi w przypadku organu właściwego wynoszą 0,85% otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze. W świetle przywołanego przepisu koszty obsługi zadania nie mogą przekroczyć 165.707,50 zł tj. 0,85% zaplanowanej dotacji w wysokości 19.495.000 zł. Wydatki zaplanowane na koszty obsługi zleconego zadania stanowią natomiast (zgodnie z planem wydatków z zakresu administracji rządowej na 2020 rok w rozdziale 85501) kwotę 167.407,50 zł.

4. W § 4 projektu wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu z uwzględnieniem wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Fundusz sołecki nie jest szczególną zasadą wykonywania budżetu. Szczególne zasady odnoszą się do obowiązków wynikających z odrębnych ustaw, a dotyczących przeznaczania określonych tam dochodów na finansowanie konkretnych zadań. Wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego są innymi postanowieniami, których obowiązek zamieszczenia w uchwale budżetowej wynika z postanowień organu stanowiącego (uchwała rady gminy o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu).

5. W dziale 400, rozdział 40002 zaplanowano wydatki w formie dotacji na zadania bieżące z tytułu dopłaty do dostarczanej wody do gospodarstw domowych, natomiast w dziale 900, rozdział 90001 zaplanowano wydatki w formie dotacji na zadania bieżące z tytułu dopłaty do odprowadzonych ścieków z gospodarstw domowych. Z przedłożonych materiałów nie wynika natomiast by organ stanowiący gminy podjął uchwałę na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r., poz. 328 z późn. zm.) w sprawie dopłat do taryfowych grup odbiorców usług, która obowiązywałaby w 2020 roku.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Sanok skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2020 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych.

Budżet na 2020 rok zaplanowano z deficytem w kwocie 6.299.964 zł, którego źródło sfinansowania stanowią przychody z tytułu kredytów i pożyczek. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególowości wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2020 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Ustalono wydatki na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekty uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej samorządowi województwa podkarpackiego.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Sanok Nr XLVIII/363/10 z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK

